



Fondo de Solidaridad de la Unión Europea 2002-2017: preparado para cualquier fenómeno

El Fondo de Solidaridad de la Unión Europea (UE) es un instrumento político creado en 2002 para apoyar las intervenciones de la UE en grandes catástrofes en Estados miembros de la UE y en los países adherentes, como inundaciones, terremotos, erupciones volcánicas, incendios forestales, sequías y otros desastres naturales. El fondo puede movilizarse tras una petición del país afectado, siempre que la catástrofe justifique una intervención a escala europea.

En 2014, se revisó el marco regulador del Fondo de Solidaridad de la UE (FSUE): en la actualidad, el funcionamiento del FSUE se rige por el Reglamento (CE) n.º 2012/2002 del Consejo modificado por el Reglamento (UE) n.º 661/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo. La reforma introdujo varios cambios en las actividades del fondo, como la aclaración de los criterios de admisibilidad de las solicitudes para catástrofes regionales, la ampliación del plazo reglamentario de las solicitudes, la ampliación del período de ejecución y la introducción de pagos anticipados.

Entre 2002 y 2017, el FSUE movilizó 5 240 millones EUR para intervenciones en ochenta y cuatro casos de catástrofe en veintitrés Estados miembros y un país adherente. Alrededor del 90 % de estos recursos se asignaron a catástrofes que generaron daños significativos a escala nacional, principalmente para ayuda en terremotos, inundaciones y tormentas.

Sin embargo, el fondo también interviene en catástrofes más localizadas, como los fenómenos que tienen lugar en regiones o países vecinos. La figura ilustra la distribución de todas las intervenciones del FSUE según el año de la catástrofe, su categoría (grave, regional, vecindad), su tipo (inundaciones, tormentas, terremotos, incendios forestales) y el importe del apoyo de la UE (indicado por el tamaño de la burbuja).

Tal y como se ilustra, una característica del entorno en el que opera el fondo es la elevada impredecibilidad de la ocurrencia y la magnitud de los fenómenos catastróficos por año. Por ejemplo, en términos de frecuencia, los años con más fenómenos catastróficos fueron 2010 y 2014 (con al menos diez fenómenos al año), mientras que los años más tranquilos para el FSUE fueron 2004, 2006 y 2011.

Mejoras considerables

Por este motivo, los recursos del fondo no se preasignan anualmente en el presupuesto de la UE, sino que se basan en un límite presupuestario anual, que, desde 2014, es de 500 millones EUR en precios de 2011, con la posibilidad de transferir al año siguiente los recursos que no se emplean en el año en curso.

La evaluación del FSUE, que abarca las operaciones del fondo desde su introducción en 2002 hasta 2017, analizó su ejecución y rendimiento en términos de eficacia y eficiencia en el tiempo de la aprobación, ejecución y terminación de sus intervenciones, el papel de la revisión del fondo en 2014; las sinergias entre el FSUE y otros instrumentos políticos de la UE para la gestión del riesgo de catástrofes, y las opiniones de las partes interesadas sobre el valor añadido de la UE de este instrumento político y su papel a la hora de inspirar futuros cambios políticos en los sistemas nacionales de gestión del riesgo de catástrofes.

Efectuada entre septiembre de 2018 y marzo de 2019, la evaluación siguió los principios de legislar mejor de la Comisión, aportando datos de los cinco criterios de evaluación: eficacia, eficiencia, coherencia, relevancia y valor añadido de la UE. Además, tuvo en cuenta los criterios de evaluación específicos para cada instrumento de la solidaridad de la UE.

La evaluación determinó que, en particular, debido a la reforma de 2014, la ejecución del fondo ha mejorado de forma considerable, especialmente en la tasa de aprobación de solicitudes para las catástrofes regionales y el momento de la distribución del fondo sobre el terreno.

Fondo de Solidaridad de la UE 2002-2017 (por año, categoría y tipo de catástrofe, y tamaño de la subvención)

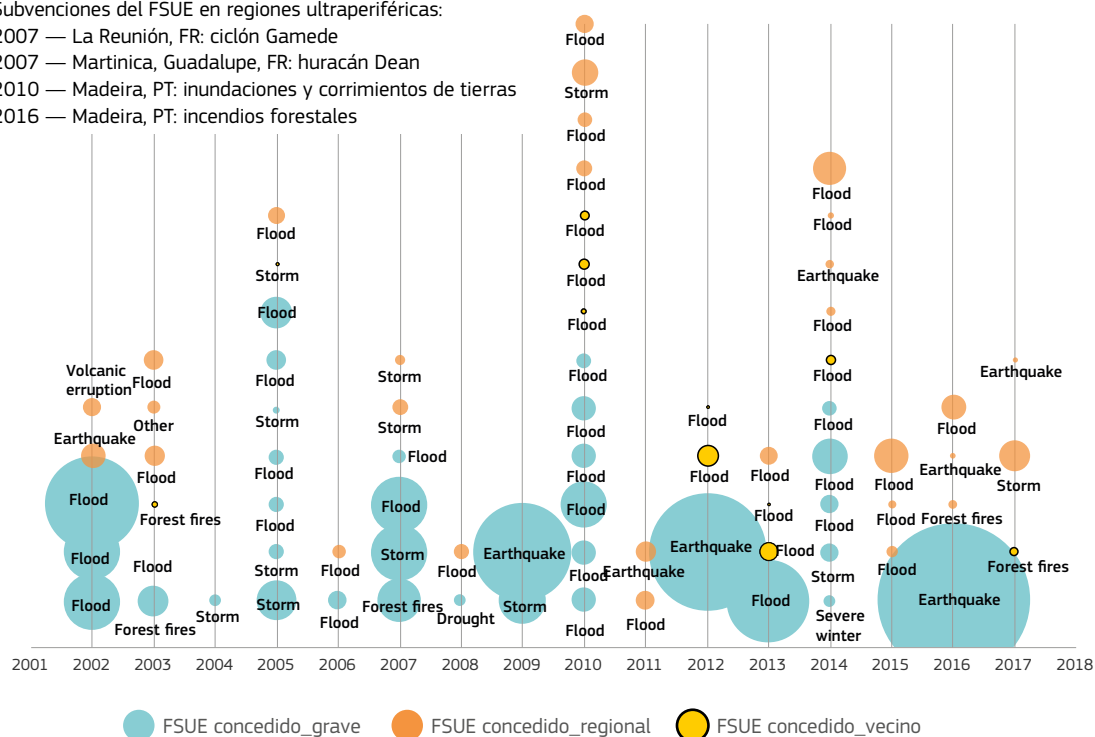
Subvenciones del FSUE en regiones ultraperiféricas:

2007 — La Reunión, FR: ciclón Gamede

2007 — Martinica, Guadalupe, FR: huracán Dean

2010 — Madeira, PT: inundaciones y corrimientos de tierras

2016 — Madeira, PT: incendios forestales



^ La figura muestra 84 casos del FSUE en los que se aprobó financiación para catástrofes que tuvieron lugar entre 2002 y 2017.

Fuente: Comisión Europea, datos de seguimiento de 2002-2017

Tras la reforma de 2014, la probabilidad de que una solicitud de ayuda del FSUE sea aceptada para catástrofes regionales aumentó del 31 al 85 % con la eliminación de la incertidumbre relacionada con la admisibilidad de las solicitudes. En cuanto a la celeridad de la distribución, el tiempo desde la solicitud hasta el pago de toda la ayuda del FSUE se redujo un 12 %, aunque sigue siendo de alrededor de un año. Sin embargo, las dificultades financieras iniciales en los Estados miembros que afrontan catástrofes naturales de envergadura también pueden abordarse solicitando anticipos del FSUE dentro de un breve plazo desde la solicitud.

El análisis de la evaluación también identificó vías para futuros cambios, como una mejor alineación de las condiciones de subvencionabilidad del fondo con el principio de gestión del riesgo de catástrofes «reconstruir mejor», según el cual la fase de recuperación de las catástrofes es crítica para crear infraestructuras resilientes.

El margen para seguir mejorando se refiere, por ejemplo, a promover las buenas prácticas y el desarrollo de metodologías sólidas para la estimación de los daños en los Estados miembros con el fin de garantizar el uso óptimo del apoyo del FSUE. Asimismo, se reforzarán los esfuerzos de comunicación de las intervenciones del FSEU con el fin de incrementar la visibilidad de los esfuerzos solidarios de la UE en los Estados miembros.

En resumen, la evaluación concluye que el fondo es un instrumento adaptable y flexible para las intervenciones de la UE en casos de catástrofe, que aporta el valor añadido de la UE a la respuesta posterior a catástrofes en los Estados miembros y países adherentes.

En el futuro, la Comisión propone modificar la base legislativa del FSUE, de forma que también pueda utilizarse para ayudar a los Estados miembros a mitigar el impacto de la salida del Reino Unido de la UE sobre las zonas y sectores más afectados, especialmente sobre las empresas pequeñas y medianas con una exposición significativa al Reino Unido y las administraciones públicas. Además, la Comisión propone incrementar los anticipos del fondo del 10 al 25 % (o un máximo de 100 millones EUR) del apoyo financiero total que conceden para ayudar a acelerar su distribución a los Estados miembros que solicitan apoyo.

MÁS INFORMACIÓN

Propuesta de la Comisión que modifica el Reglamento (CE) n.º 2012/2002 del Consejo:

<https://europa.eu/!Kp48yu>

<https://europa.eu/!Hx63Jd>